

GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 2358 / DPSG
DATA 09.09.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 628, 29.09.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind transmiterea unor terenuri din domeniul public al statului și din administrarea Stațiunii de Cercetare Dezvoltare Agricolă Brăila în domeniul privat al Unității Administrativ Teritoriale Chiscani și în administrarea Consiliului Local al Comunei Chiscani, Județul Brăila*”, inițiată de domnul deputat Viorel Balcan – PSD (Bp. 413/2010).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare transmiterea, prin derogare de la dispozițiile art. 31 din *Legea nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, cu modificările ulterioare*, unor terenuri situate în comuna Chiscani, județul Brăila, din domeniul public al statului și din administrarea Stațiunii de Cercetare Dezvoltare Agricolă Brăila, în domeniul privat al unității administrativ-teritoriale Chiscani și în administrarea Consiliului local al comunei Chiscani, județul Brăila.

În *Expunerea de motive*, se susține, în esență, că, în Anexa nr. 8c la *Hotărârea Guvernului nr. 1460/2006 privind înființarea unor stațiuni de cercetare-dezvoltare agricolă în domeniul culturii plantelor de câmp prin reorganizarea unor stațiuni de cercetare și producție agricolă în domeniul*

culturii plantelor de câmp, este prevăzută și o suprafață de teren aflată în domeniul public al statului și în administrarea Stațiunii de Cercetare-Dezvoltare Agricolă Brăila, aceasta cuprinzând și terenul celor 13 locuințe și anexe gospodărești care au fost cumpărate de specialiștii instituției menționate, în anul 1993, în temeiul Legii nr. 85/1992 privind vânzarea de locuințe și spații cu altă destinație construite din fondurile statului și din fondurile unităților economice sau bugetare de stat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel că propunerea legislativă a fost inițiată în vederea „aplicării unitare și nediferențiate a prevederilor art. 36 alin. (2) din Legea fondului funciar nr. 18/1991”.

II. Observații și propuneri

1. În conformitate cu prevederile art. 31 alin. (2) din *Legea nr. 45/2009*, de la care urmează a se deroga prin propunerea legislativă, „*Suprafețele de teren agricol prevăzute în anexele la prezenta lege sunt bunuri proprietate publică a statului, iar clădirile și întregul inventar sunt bunuri proprietate publică și privată a statului, după caz, și se dau în administrarea instituțiilor și unităților de cercetare-dezvoltare de drept public care le dețin în prezent și a celor care se reorganizează și care desfășoară activitatea de cercetare-dezvoltare, pe toată durata existenței acestora și a păstrării obiectului de activitate*”. De asemenea, potrivit alin. (3) al aceluiași articol, „*Terenurile date în administrarea instituțiilor și unităților de cercetare-dezvoltare de drept public sunt inalienabile, insesizabile, imprescriptibile și nu pot fi scoase din proprietatea publică și din administrarea unităților de cercetare-dezvoltare din agricultură și silvicultură decât prin lege, exceptând terenurile prevăzute la art. 6 alin. (3)*”.

Potrivit art. 28 alin. (3) din *Legea nr. 45/2009*, „*Unitățile de cercetare-dezvoltare prevăzute în anexa nr. 3 se reorganizează ca instituții de drept public, cu personalitate juridică, în subordinea ASAS*”, printre acestea, la pct. 12 din Anexa nr. 3, regăsindu-se și Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare Agricolă Brăila (SCDAB), care, potrivit aceleiași anexe, are în administrare o suprafață de teren de 2.508,7528 ha, „*necesară multiplicării materialului biologic*”, din care 308,35 ha teren este „*indispensabilă activității de cercetare-dezvoltare-inovare*”.

Dat fiind regimul juridic și destinația expres prevăzută a acestor suprafețe de teren, nu rezultă că o parte din terenul respectiv, ce urmează a fi modificat/diminuat, ar fi aferent locuințelor vândute potrivit *Legii nr. 85/1992*, conform căreia (art. 10) „*Pentru persoanele care dobândesc locuințele în*

condițiile Decretului-lege nr. 61/1990 și ale prezentei legi, atribuirea terenului se face în condițiile art. 36 alin. 2 din Legea nr. 18/1991”. Mai mult, potrivit art. 35 alin. (2) teza întâi din Legea fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „Terenurile proprietate de stat, administrate de institutele și stațiunile de cercetări științifice, agricole și silvice, destinate cercetării și producerii de semințe și material săditor din categorii biologice superioare și a animalelor de rasă, precum și din administrarea Institutului pentru Testarea și Înregistrarea Soiurilor de Plante de Cultură și a centrelor sale teritoriale aparțin domeniului public și rămân în administrarea acestora”.

Astfel fiind și ținând seama de *caracterul inalienabil, insesizabil și imprescriptibil* al unor astfel de terenuri, aflate în *domeniul public al statului*, reglementat și la art. 11 din *Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare*, precum și la art. 136 alin. (4) din *Constituția României, republicată*, este necesar ca autoritățile publice implicate să se asigure că suprafața de teren în discuție nu este necesară activităților vizate de *Legea nr. 45/2009*, implicând schimbarea destinației.

După clarificarea situației juridice, urmează să se aibă în vedere, pe lângă derogarea și celelalte măsuri propuse, și reformularea textului propunerii legislative, în sensul introducerii, în conținutul **art. 1**, a unui alineat nou potrivit căruia terenul vizat ar urma să treacă, în prealabil, *din domeniul public al statului în domeniul privat al acestuia*, urmată de trecerea terenului *din domeniul privat al statului în domeniul privat al comunei Chiscani* (nu direct din domeniul public al statului în domeniul privat al comunei), aceasta urmând să-și îndeplinească atribuțiile, în conformitate cu legislația în vigoare și corespunzător intenției de reglementare.

2. Având în vedere că prin **art. 1** din propunerea legislativă se propune *„transmiterea unor terenuri din domeniul public al statului și din administrarea Stațiunii de Cercetare Dezvoltare Agricolă Brăila, în domeniul privat al unității administrativ-teritoriale Chiscani și în administrarea Consiliului local al comunei Chiscani, județul Brăila”*, considerăm că inițiatorul trebuie să anexeze și documentele care să releve acceptul instituțiilor/autorităților vizate de materializarea dezideratului exprimat.

3. Totodată, este necesar ca propunerea legislativă să cuprindă și destinația terenurilor respective, precum și sancțiunea unei posibile nerespectări a destinației stabilite.

4. De asemenea, având în vedere că, potrivit *Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în categoria unităților administrativ-teritoriale intră comunele, orașele, municipiile și județele, este necesară înlocuirea expresiei „*unitatea administrativ-teritorială Chiscani*” cu sintagma „*comuna Chiscani*”.

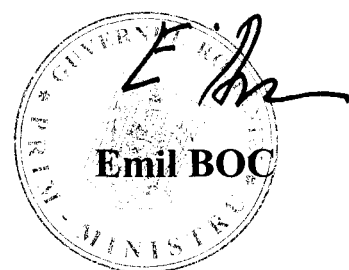
5. În ceea ce privește **anexa** la propunerea legislativă, apreciem că acest document este incomplet, deoarece în **coloana 6**, intitulată „*Poziția din inventarul bunurilor aparținând domeniului public al statului*”, nu este menționat numărul de înregistrare al imobilului la Ministerul Finanțelor Publice, iar în **coloana 5**, intitulată „*Caracteristicile tehnice ale terenului*”, este precizată doar suprafața terenului în discuție, nu și alte elemente de identificare.

6. Întrucât propunerea legislativă cuprinde prevederi care vizează în mod direct și activitatea autorităților administrației publice locale, având în vedere dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precizăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii, cu privire la soluțiile vizate de inițiatori, trebuie consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale implicate.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei propuneri legislative numai sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la pct. II.**

Cu stimă,



Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului